PROPOSTA D'ACORD

Assumpte : *Aprovació del conveni de cooperació entre el Consell Comarcal del Maresme i l'Ajuntament de Vilassar de Dalt per a la prestació del servei d'acollida itinerant*

Relació de fets

1. En data 27 de juny de 2016, es dicta el decret d'alcaldia número D2016AJUN000592 pel qual es disposa la incoació del procediment per a la formalització del "Conveni de cooperació entre el Consell Comarcal del Maresme i l'Ajuntament de Vilassar de Dalt per a la prestació del servei d'acollida itinerant".

2. La minuta del conveni a formalitzar entre ambdues entitats locals consta en l'expedient, i és del següent tenor literal

<< CONVENI DE COOPERACIÓ ENTRE EL CONSELL COMARCAL DEL MARESME I L'AJUNTAMENT DE VILASSAR DE DALT PER LA PRESTACIÓ DEL SERVEI D'ACOLLIDA ITINERANT

A Mataró, ... de ..... de 2016

REUNITS

D'una part, l'Il·lm. Sr. Miquel Àngel Martínez i Camarasa, President del Consell Comarcal del Maresme actuant d'acord amb Decret Legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya.

Assistit pel Secretari accidental del Consell Comarcal del Maresme, Sr. Santiago Pérez i Olmedo.

D'una altra, l'Il·lm Sr. Xavier Godàs Pérez, Alcalde de l'Ajuntament de Vilassar de Dalt.

Assistit pel Secretari de l'Ajuntament de Vilassar de Dalt, Sr. Carles Casellas Ayén.

Les parts intervinents es reconeixen recíprocament prou capacitades per a la formalització del present document, i

MANIFESTEN

Que el Parlament de Catalunya va aprovar el 28 d'abril de 2010 la Llei 10/2010, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya, amb la finalitat de promoure l'autonomia i la igualtat d'oportunitats dels immigrats i dels retornats a Catalunya, i també de remoure els obstacles que ho impedeixen a causa, principalment, de la manca de competències lingüístiques bàsiques i el desconeixement de la societat i de l'ordenament jurídic, amb l'objectiu de fer efectiu el principi d'igualtat i assolir una major cohesió social.

Que en el marc de les polítiques de ciutadania i immigració, són competències dels ens locals, segons l'article 21.2 de la Llei 10/2010, de 28 d'abril, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya:

Fomentar les polítiques necessàries i prestar els serveis necessaris per a garantir la cohesió social de la població i l'acollida i la integració dels estrangers immigrats, els sol·licitants d'asil, els refugiats, els apàtrides i els retornats.
Coordinar l'activitat de les entitats públiques i privades que, en llur àmbit competencial, tenen responsabilitats d'acollida i integració, per mitjà de mecanismes de foment de la participació o altres que es considerin adequats.
Participar en l'elaboració dels plans i els programes a què es refereix la lletra a de l'article 22.1 de l'esmentada llei.
Promoure la participació dels immigrats i dels retornats.

Que l'article 14.1 de la Llei 10/2010, de 28 d'abril, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya, estableix que l'obligació de garantir la disponibilitat del servei de primera acollida, i també de prestar-lo, correspon als ens locals, en llur territori, i a la Generalitat, en els termes que estableix el títol segon.

Que l'article 14.4 de la Llei 10/2010, de 28 d'abril, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya, estableix que els ajuntaments, en el moment de notificar la resolució que reconeix l'empadronament, han d'informar cada nou veí o veïna del municipi que reuneixi les condicions per a ésser usuari o usuària del servei de primera acollida de l'existència d'aquest servei i de la manera d'inscriure-s'hi.

Que l'article 2 de la Llei 10/2010, de 28 d'abril, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya, defineix el Servei de primera acollida com el conjunt de recursos, equipaments, projectes i programes de titularitat pública i privada dirigits a garantir la satisfacció de les necessitats inicials de formació i informació de caràcter bàsic dels estrangers immigrats, els sol·licitants d'asil, els refugiats, els apàtrides i els retornats.

Que l'article 21.1 de la Llei 10/2010, de 28 d'abril, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya, estableix que els ens locals poden prestar el servei d'acollida a qualsevol persona que estigui empadronada al municipi.

Que l'article 21.1 d) de la Llei 10/2010, de 28 d'abril, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya, estableix que els ens supramunicipals poden prestar el servei de primera acollida per delegació o encàrrec de gestió o establir programes d'assistència i cooperació als municipis amb relació a aquest servei.

Que l'article 303.1 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS), del Decret 179/1195, de 13 de juny, estableix que pel conveni s'estableix una relació de cooperació consensuada entre ens locals o entre aquests i altres administracions públiques, per a la prestació de serveis o per al desenvolupament de les competències legalment atribuïdes, en la satisfacció dels quals tinguin un interès comú.

Que d'ençà de l'aprovació de la Llei 4/2000, d'11 de gener, sobre drets i llibertats dels estrangers a Espanya i la seva integració social, la legislació en matèria d'estrangeria a nivell estatal, han aparegut fins a tres modificacions, prenent la forma de Llei Orgànica, essent la darrera d'aquestes reformes en data 11 de desembre de 2009.

Que el desenvolupament d'aquestes lleis orgàniques es fa mitjançant Reglaments del Govern estatal, essent el darrer el Reial Decret 557/2011, de 20 d'abril, que va entrar en vigor el 30 de juny de 2011.

Que el títol IV del Reial Decret 557/2011 estableix que la competència per emetre els informes d'estrangeria és de les comunitats autònomes.

Que els articles 61.7, 71.6, 109.6, 124.2 del Reial Decret 557/2011 estableixen que la competència per emetre els informes d'integració social per a l'arrelament social i per a la renovació de residència temporal és de les comunitats autònomes.

Que el Reial Decret 557/2011 permet delegar en els ajuntaments la tramitació dels informes d'estrangeria.

Que en data 6 d'abril de 2011 el Departament de Benestar Social i Família de la Generalitat de Catalunya, la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques van signar un acord de col·laboració per a establir un protocol d'actuació per a l'elaboració dels esmentats informes i de la mútua col·laboració entre les diferents administracions implicades.

Que arran d'aquest acord, la competència de l'Ajuntament és la d'elaborar un informe – proposta i emetre-ho a la Generalitat de Catalunya.

Que en data 22 de juliol de 2014 el Departament de Benestar Social i Família de la Generalitat de Catalunya emet la Instrucció 1/2014 per la qual s'estableixen els criteris generals per a l'elaboració dels informes d'estrangeria competència de la Generalitat de Catalunya, que substitueixen aquells definits a les instruccions anteriors.

Que la Generalitat de Catalunya aprovà mitjançant el Decret 150/2014, de 18 de novembre, dels serveis d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya, que desplega reglamentàriament la Llei d'Acollida, dóna compliment a l'article 138.1 de l'Estatut i regula el servei de primera acollida, els programes d'acollida especialitzada, els informes d'estrangeria que emet la Generalitat en col·laboració amb els ajuntaments, i determinades funcions professionals especialitzades en serveis d'acollida i integració de persones immigrades i retornades.

Que el Consell Comarcal del Maresme, a través del Pla Territorial de Ciutadania i Immigració, desenvolupa serveis de suport als municipis de la comarca per facilitar la gestió del fet migratori i garantir la cohesió social dels municipis, facilitant la inclusió dels nous ciutadans.

Que el Consell Comarcal del Maresme, d'acord amb els plantejaments de la Llei 10/2010 d'acollida de les persones immigrades i davant de la necessitat d'articular els processos d'acollida a la comarca, impulsa el Servei d'Acollida Itinerant del Maresme per als municipis de la comarca que no disposin d'aquest servei.

PACTES

PRIMER.- Objecte

El Servei d'Acollida Itinerant del Consell Comarcal del Maresme consisteix en un recurs que està a disposició dels ajuntaments per tal de complir amb la Llei 10/2010, de 28 d'abril, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya.

És objecte del present conveni, establir la col·laboració entre el Consell Comarcal del Maresme i l'Ajuntament de Vilassar de Dalt per la prestació del Servei d'Acollida Itinerant, als efectes d'allò disposat a l'artcle 303.1 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS).

L'Ajuntament de Vilassar de Dalt i el Consell Comarcal del Maresme acorden definir i posar en pràctica un model d'acollida per a qualsevol nou ciutadà al municipi, basada en els següents principis:

Integral i normalitzada: considerar el conjunt de la societat, és a dir, ha d'anar adreçada a tota persona arribada al municipi indistintament de l'origen d'aquesta.

Transversal i interinstitucional: per tal d'atendre tots els aspectes que giren al voltant de les persones, cal incidir en la interacció entre tots els àmbits municipals i entre les diferents institucions implicades.

Intercultural: entenent el respecte a la diferència com a element enriquidor, amb la voluntat de generar coneixement, apropament i interacció.

La implantació d'aquest model d'acollida implicarà, entre d'altres, les següents premisses: ordenar la xarxa pública de serveis, establir circuits clars, oferir un tracte en igualtat de condicions i normalitzat d'accés als serveis i potenciar els processos informatius municipals.

SEGON.- Funcions i tasques a desenvolupar

El Consell Comarcal del Maresme, a través del seu personal tècnic, desenvoluparà les funcions i tasques següents:

Coordinació amb els serveis i entitats que formen part del circuit d'acollida; aquesta coordinació és mútua i implica Padró i als serveis comunicar al Servei d'Acollida Itinerant qualsevol canvi en la documentació o funcionament del propi servei per a una bona atenció a les persones usuàries.

Donar suport al Servei d'Atenció Ciutadana municipal en els processos de recepció i acollida de les persones nouvingudes.

Atendre i informar als ciutadans sobre els temes de competència municipal, i derivar-los als diferents serveis i recursos existents.

Organitzar les sessions de benvinguda.

Organitzar i impartir els mòduls formatius B i C definits al reglament d'acollida ("Coneixements laborals" i "Coneixement de la societat catalana i el seu marc jurídic", respectivament).

Acreditar les persones que hagin realitzat un mínim del 75% dels mòduls formatius.

Participar en altres programes locals d'acollida.

Elaborar i/o actualitzar la guia d'acollida municipal i altres materials de suport necessaris pel desenvolupament del servei.

Realitzar les tasques prèvies per a l'emissió de les propostes d'informe d'integració social per a l'arrelament social, d'integració per a la renovació de residència temporal, de disponibilitat d'habitatge per al reagrupament familiar, des d'una perspectiva d'acollida.

TERCER.- Ubicació

L'ajuntament cedirà un espai físic a les dependències municipals per poder realitzar l'atenció individual i els mòduls formatius.

QUART.- Difusió

Per a la difusió del Servei d'Acollida Itinerant, el Consell Comarcal del Maresme aportarà tríptics i la documentació necessària als serveis municipals.

L'Ajuntament habilitarà un espai a la seva pàgina web municipal per difondre el Servei d'Acollida Itinerant i com accedir en aquest.

L'Ajuntament, a través del Padró municipal, oferirà informació d'aquest servei a totes les persones que es donin d'alta i li facilitarà un document elaborat pel Servei d'Acollida Itinerant per autoritzar la cessió de les seves dades de caràcter personal (nom i cognoms i telèfon de contacte) al Consell Comarcal del Maresme.

D'acord amb els compromisos adquirits amb motiu de les subvencions rebudes per la gestió del Servei d'Acollida Itinerant, s'haurà de fer constar a tota la documentació relativa al Servei el suport rebut per part del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya, del Fons Social Europeu i de la Diputació de Barcelona.

CINQUÈ.- Accés

L'accés al Servei d'Acollida Itinerant es realitzarà pels següents canals:

A través del Padró municipal: facilitant al Servei d'Acollida Itinerant el full de cessió de dades de caràcter personal signat per la persona empadronada.

A través de serveis, recursos o entitats municipals: derivant al Servei d'Acollida Itinerant les persones que fa un temps que viuen al municipi però que poden estar interessades en gaudir del servei.

Les persones interessades poden accedir-hi directament a través de les dades de contacte del Servei d'Acollida Itinerant.

En els dos primers casos, les dades de contacte es facilitaran a l'adreça de correu servei.acollida@ccmaresme.cat. Un cop rebudes, el Servei d'Acollida Itinerant es posarà en contacte amb aquestes persones citant-les per realitzar una atenció individualitzada que doni resposta a les primeres necessitats, informant, orientant i derivant-les, a la vegada que aprofitarà per explicar el circuit d'acollida.

SISÈ.- Protecció de dades de caràcter personal

Les dades personals són de la titularitat de l'Ajuntament de Vilassar de Dalt, en qualitat de responsable del tractament (RT), el qual les facilita al Consell Comarcal del Maresme per a la realització exclusiva del Servei d'Acollida Itinerant.

L'Ajuntament vetllarà i controlarà que l'encarregat de tractament (ET) compleixi la normativa sobre protecció de dades personals, garanteixi els drets dels interessats i implementi les mesures i procediments tècnics i organitzatius de seguretat adequats i podrà específicament:

Comprovar el compliment de la normativa sobre protecció de dades personals per l'ET mitjançant Codis de Conducta elaborats per una autoritat de control o Certificats emesos per una autoritat de control, que acreditin que el tractament de dades personals s'efectua de conformitat amb la legislació sobre protecció de dades aplicable.

Dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la correcta realització dels tractaments.

Supervisar el compliment de l'aplicació de les mesures de seguretat del nivell mig a les dades personals objecte de tractament.

Comprovar el compliment per l'ET de la realització d'una auditoria que verifiqui el compliment legal i de seguretat respecte als fitxers, dades personals objecte de tractament, equips i instal·lacions de tractament.

El Consell Comarcal del Maresme, com a encarregat de tractament, tractarà les dades personals citades d'acord amb la Llei de Protecció de Dades de Caràcter Personal 15/1999 (LOPD) i dels seu reglament 1720/2007 de 21 de desembre, en el nivell que reglamentàriament se correspongui per aquest contracte, segons l'art.9 de la LOPD.

El Consell Comarcal del Maresme, com a ET, es compromet al secret professional respecte a les dades incloses en els fitxers i suports, obligació que subsistirà fins i tot després de finalitzar les seves relacions segons el citat conveni. Aquest deure de secret afecta a tot el personal i servei tècnic que pugui accedir, veure i/o tractar les dades del Servei d'Acollida Itinerant.

El Consell Comarcal del Maresme, com a ET, es compromet a no revelar, transferir, cedir o comunicar d'altra forma els fitxers o dades en aquests contingudes, ja sigui de forma verbal o escrita, per mitjans electrònics, paper o mitjançant accés informàtic, ni tan sols per a la seva conservació, a tercers. A tal efecte, el Consell Comarcal del Maresme només podrà permetre l'accés a les dades a aquells treballadors que tinguin la necessitat de conèixer-les per la prestació dels serveis contractats.

El Consell Comarcal del Maresme lliurarà a l'Ajuntament de Vilassar de Dalt tota la informació personal objecte de tractament en finalitzar l'execució del conveni, s'abstindrà de sotmetre les dades personals a altres tractaments posteriors i igualment li farà lliurament de tots els suports o documents en els quals consti alguna dada personal que hagi estat objecte de tractament.

Per motius de seguiment i de justificació, el Consell Comarcal del Maresme es reservarà una còpia de les dades incloses en els fitxers i suports per estar sotmès a qualsevol auditoria d'una administració superior en el termini de temps que la normativa especifiqui el deure a conservar aquestes dades.

SETÈ.- Personal

Tot el personal que du a terme el Servei d'Acollida Itinerant del Consell Comarcal del Maresme depèn únicament del Consell Comarcal del Maresme a tots els efectes, sense que existeixi cap vincle de dependència funcional ni laboral amb l'Ajuntament.

VUITÈ.- Vigència

El present conveni serà vigent fins a 31 de desembre de 2016 i es renovarà anualment de forma tàcita si cap de les dues parts no s'oposa formalment a la seva continuïtat amb un mes d'antelació.

NOVÈ.- Extinció del conveni

Més enllà dels supòsits definits al pacte novè, el present conveni es pot extingir pels supòsits següents:
Per resolució per incompliment del present conveni per qualsevol de les parts signatàries.
Per avinença de mutu acord de les parts signatàries.

I en prova de conformitat, se signa aquest conveni per duplicat a un sol efecte, en el lloc i data que figuren a l'encapçalament d'aquest document.

Sr. Miquel Àngel Martínez i Camarasa — Sr. Xavier Godàs Pérez
President — Alcalde
Consell Comarcal del Maresme — Ajuntament de Vilassar de Dalt

Sr. Santiago Pérez i Olmedo — Sr. Carles Casellas Ayén
Secretari accidental — Secretari
Consell Comarcal del Maresme — Ajuntament de Vilassar de Dalt >>

3. Consten en l'expedient administratiu, i es donen per reproduïts, els informes emesos pel cap de l'Àrea de Serveis a les Persones, pel secretari i per l'interventor de l'ajuntament.
4. És el ple l'òrgan competent per a l'aprovació del present acte en tant que el conveni duu implícita la delegació de la competència municipal en matèria d'acollida a favor del Consell Comarcal del Maresme, en el marc de les competències en la prestació de serveis socials.
5. Per a l'aprovació de l'acord es requereix del vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres del ple municipal, d'acord amb règim de majories especials que venen relacionats en l'apartat "Fonaments de dret" d'aquest acord.

Fonaments de dret

1. L'article 66.3.k) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel que s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, pel que fa a la competència pròpia dels municipis en la prestació dels serveis socials i la promoció i la reinserció socials.

2. L'article 47.2.h) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local, en concordança amb l'article 114.3.e) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel que

s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i l'article 309.2 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel que s'aprova Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS), en relació a l'òrgan competent i el règim de majoria necessari per a la transferència de funcions o activitats a altres administracions públiques per mitjà de conveni.

3. Les disposicions de Llei 10/2010, de 28 d'abril, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya que venen recollides en la minuta del conveni de referència transcrit en el punt segon de l'apartat "Relació de fets".

4. L'article 108 i següents de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i del procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'article 303 i següents del ROAS pel que fa al règim jurídic dels convenis entre administracions públiques.

5. L'article 8.1.f) de la Llei 19/2014, de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, pel que fa a la publicitat dels contractes i convenis de les administracions públiques.

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa, es proposa al Ple l'adopció de l'acord següent:

Proposta d'acord

1. Aprovar el "Conveni de cooperació entre el Consell Comarcal del Maresme i l'ajuntament de Vilassar de Dalt per la prestació del servei d'acollida itinerant", segons el contingut transcrit en la part expositiva d'aquest acord.

2. Facultar l'alcalde de l'ajuntament tan àmpliament com en dret sigui possible per a l'efectivitat del present acord.

3. Notificar aquest acord al president del Consell Comarcal del Maresme, i emplaçar-lo per a la formalització del conveni tantes vegades esmentat.

4. Publicar aquest acord en el Portal de la Transparència d'aquest ajuntament, en compliment del que estableix l'article 8.1.f) de la Llei de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i publicar així mateix el conveni de referència un cop s'hagi signat per les parts.

Vilassar de Dalt, 25 de juliol de 2016.

L'alcalde,

Xavier Godàs Pérez